

# 济宁市国有企业创新驱动高质量发展 实施方案（征求意见稿）

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实省委、省政府《关于国有企业创新驱动高质量发展的十条意见》（鲁发〔2022〕11号）精神，加快推动济宁市国有企业创新驱动高质量发展，现结合济宁实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

深入贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述，贯彻落实省委、省政府关于国企改革发展的决策部署，锚定“走在前、开新局”，坚持“争一流、争第一、争唯一”，以高质量党建引领高质量发展，以深化改革推动高质量发展，以创新驱动高质量发展，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，打造更具活力、更有效率、更可持续的一流企业，为加快推进新时代现代化强市建设作出新贡献。

## 二、重点任务

### （一）对标一流提升质效

1.实施对标一流质效提升工程。组织各市管企业制定对

标一流质效提升行动方案，选择与行业一流企业差距明显的关键领域、要素对标，明确培育目标要求，规划建设路径。到 2025 年，将济宁能源集团、山东公用控股、孔子文旅集团等基础较好的企业率先培育成产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代、具有竞争力的行业省内一流企业。（牵头单位：市国资委；参加单位：市工业和信息化局）

2.大力培育高成长性企业。建立市管企业高成长性企业培育库，支持培育权属高成长性企业，力争到 2025 年打造 20 家左右专精特新企业、专精特新“小巨人”企业和瞪羚企业。（牵头单位：市国资委；参加单位：市工业和信息化局）

## （二）优化国有资本布局

3.服务国家重大战略。推动企业聚焦国家重大战略，发挥投融资优势，加快新机场、雄商高铁、邹城至济宁高速、兖郛高速、济曲快速路、济微高速北段、山东京杭多式联运物流项目、龙拱港集装箱码头等“七网”重大工程、重点项目建设。（牵头单位：市国资委；参加单位：市发展改革委、市交通运输局）

4.优化调整产业结构。围绕新旧动能转换，推动国有资本向“331”产业布局，做强能源、公用事业、金融、港航物流、文化旅游、高端制造和现代服务产业，培育新能源新材料、新一代信息技术、医养健康、节能环保、绿碳经济等新

兴产业。指导市管企业编制年度投资计划，动态调整市管企业国有资本布局优化调整项目库。（牵头单位：市国资委；参加单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市文旅局）

5.完善招商引资体系。发挥国有企业招商引资主体作用，综合运用股权招商、产业链招商、园区招商、基金招商等多种方式，组织企业参加跨国公司领导人青岛峰会、中国企业论坛等招商活动，推动市管企业与央企省企、知名民企、高校院所、基金机构的战略合作，着力引进一批高质量项目，构建发展共同体。（牵头单位：市国资委；参加单位：市商务局、市投资促进局）

6.实施“走出去”战略。鼓励济宁能源集团、济宁城投控股、济宁国投公司等有条件的企业开展境外投资并购、建设境外营销平台、境外融资回归、引进战略投资者等，实现内外协同、产业带动及资本技术回归。推动济宁能源集团、山东公用控股、济宁城投控股、孔子文旅集团等企业积极稳妥“走出去”，整合煤炭资源，拓展环保产业，推进文旅融合。（牵头单位：市国资委；参加单位：市商务局）

7.加大金融支持力度。组织开展政金企合作对接活动，搭建政金企合作交流平台，深入开展金融服务实体经济竞赛活动，加强对国企实体经济的金融支持，提升金融服务实体经济质效。（牵头单位：市国资委、市地方金融监管局）

### （三）创新国企发展路径

8.完善高质量发展评价体系。制定市管企业经营业绩考核办法，建立以“净利润、利润总额、净资产收益率、研发投入强度、营业收入利润率、资产负债率、全员劳动生产率”为核心的高质量发展指标评价体系，推动国有经济提升质量效益。到 2025 年，市管企业资产总额突破 2600 亿元，营业收入突破 1300 亿元，利润总额力争突破 55 亿元，资产总额、营业收入、利润总额年均增幅高于全市经济增长水平，净资产收益率迈入全省国资系统第一方阵。（牵头单位：市国资委）

9.推进商业模式创新。推进商业模式创新，提高产品附加值，提升市场占有率和品牌享誉度。鼓励企业积极参与国家、行业标准制定。支持济宁港航集团打造集港口运营、物流运输、金融赋能、贸易开放于一体的千亿级大宗货物交易中心，构建大宗货物交易“运河指数”。（牵头单位：市国资委；参加单位：市市场监管局）

10.提高资产证券化水平。大力培育山东公用控股、山东鲁泰控股、艾坦姆（山东）等重点企业，通过 IPO、借壳上市、并购重组等多种形式进入资本市场上市，力争利用 3-5 年时间新增 2-3 户上市公司。引导上市公司实施再融资，推动关联资产向上市公司集中。（牵头单位：市国资委；参加单位：市地方金融监管局）

#### **（四）提升科技创新能力**

**11.加大研发投入力度。**鼓励国有企业加大研发投入，建立刚性增长约束机制，市管企业研发投入年均增幅 **10%** 以上，到 **2025** 年，装备制造业企业整体研发投入强度达到 **4%**，重点企业达到 **5%** 以上。（牵头单位：市国资委；参加单位：市科技局）

**12.强化创新平台建设。**立足主责主业、围绕我市“十强”产业，培育或并购一批高新技术企业以及专精特新企业、瞪羚企业。鼓励企业围绕重点产业链培育布局技术创新中心、企业技术中心、重点实验室等研发平台，到 **2025** 年，规模以上工业企业全部设立研发机构。（牵头单位：市国资委；参加单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局）

**13.实施人才强企工程。**健全人才“引用育留”机制，支持企业引育一批科技领军人才、卓越工程师、首席技师等高层次人才，到 **2025** 年市管企业硕士研究生以上学历人员总量实现翻番。（牵头单位：市国资委；参加单位：市委组织部、市科技局、市教育局、市工业和信息化局、市人力资源和社会保障局）

**14.扩大科技创新合作。**制定《**2022** 年济宁市大院大所招引工作认定办法》，“一企一策”梳理企业发展需求、技术分布和潜在合作高校院所，促进产学研用协同创新，增加高

质量自主知识产权数量。(牵头单位：市国资委、市科技局；  
参加单位：市市场监管局)

#### (五) 推动产业链条升级

15. 培育提升产业链条。引导艾坦姆(山东)、海纳科技、金水科技等重点企业绘制产业链图谱，实施补链延链强链工程，提高关键产业链整体控制力，加快培育链主企业，促进产业链上下游企业融通发展。(牵头单位：市国资委；参加单位：市工业和信息化局)

16. 加快企业数字化转型。组织济宁能源集团、山东公用控股、济宁城投控股、济宁国投公司、孔子文旅集团、济宁公交集团等市管企业制定数字化转型发展工作方案，充分利用 5G、大数据、人工智能等前沿技术，推动能源、装备制造、公用事业、金融投资、文化旅游、公共交通等领域数字化场景应用，推动大数据平台、3D 打印、无人机等数字化产业提档升级。(牵头单位：市国资委；参加单位：市科技局、市工业和信息化局、市大数据中心)

#### (六) 突出国企示范引领

17. 率先实现绿色低碳发展。推动市管企业节能减排升级改造，加快淘汰落后产能。加快国有企业绿色低碳技术攻关和成果应用转化，大力发展环保产业。有序调整能源生产结构，加大新能源基础设施投资建设力度，落实能耗双控措施，

严控“两高”项目，鼓励企业在落实“双碳”目标中发挥重要作用。充分发挥山东绿碳科技有限公司统筹全市碳资产管理职能作用，积极打造全市碳资产管理交易平台。（牵头单位：市国资委、市科技局、市工业和信息化局、市生态环境局；参加单位：市发展改革委、市行政审批服务局、市能源局）

18.引领现代港航物流发展。充分发挥济宁能源集团龙头带动作用，以梁山港区、主城港区、微山港区为主体，加快布局建设内河现代化大型港口。建设智慧港航物流交易平台，加强与大宗商品进出口企业合作，保障大宗商品安全稳定供应。（牵头单位：市国资委；参加单位：市发展改革委、市交通运输局）

19.不断提升社会公信力。推动企业健全信息公开制度，真实、全面、及时披露信息，打造“阳光国企”。坚持职代会、厂务公开等制度化管理，推动企业和职工群众之间的良性互动，完善慈善制度，建立长效帮扶机制，促进企业和谐发展。（牵头单位：市国资委；参加单位：市总工会）

### （七）坚决守牢一排底线

20.强化债务风险防控。制定加强国有企业债务风险管控工作的指导意见。加强市管企业债务风险动态监测预警，密切关注债券兑付风险。强化企业负债规模和资产负债率双约束，持续推动差异化降杠杆，加强对资产负债率高、带息负

债规模大的企业的监控，做好长期挂账应收款项清理回收工作，切实防范化解企业财务风险。规范担保行为，严格“明股实债”、永续债等业务监管。（牵头单位：市国资委；参加单位：市地方金融监管局）

**21.提升安全管理水平。**督促企业落实国务院安委会“十五条硬措施”和省政府“8 抓 20 项”创新举措，推进安全生产专项整治三年行动，完善安全生产责任清单，健全安全生产责任体系，扎实开展安全生产教育培训，健全安全生产风险隐患双重预防体系，开展安全生产大检查，推进设备和技术更新，抓好智能化和信息化技术应用，推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，打造本质安全企业。从严落实疫情防控措施，督促企业做好应急物资储备。加强网络安全日常巡查和现场检查，强化网络安全监管，建立健全防范机制和应对措施，组织开展网络安全宣传周活动和攻防实战演练，提升网络安全保障能力。（牵头单位：市国资委；参加单位：市委网信办、市工业和信息化局、市应急管理局）

**22.加强企业合规管理。**建立健全市管企业合规管理制度，不断完善合规管理体系。制定《市管企业国资监管负面事项清单》，引导企业明确经营管理红线底线。完善总法律顾问制度，推动市管企业和重要子企业设立总法律顾问，将总法律顾问出具法律意见作为重大经营决策必经程序。（牵

头单位：市国资委）

#### （八）提升法人治理水平

23.完善中国特色现代企业制度。坚持中国特色现代企业制度改革方向，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，健全完善党组织前置研究重大经营管理事项清单，进一步明确市管企业党组织议大事、抓重点的内容，保证企业重大决策事项落地落实，建立权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。（牵头单位：市国资委、市委组织部）

24.规范企业董事会建设。到 2025 年，实现董事会应建尽建，企业集团和重要子企业全部设立规范的董事会专门委员会。推动企业完善董事会选聘经理层方式，建立董事会向经理层授权制度和总经理向董事会报告制度，探索实施出资人派员列席董事会会议，开展董事会与董事考核评价。（牵头单位：市国资委、市委组织部）

25.巩固提升改革成效。组织国企改革三年行动“回头看”，将经验做法、规定要求写入章程、建立制度。制定市管企业三项制度改革效能评估制度，推动企业建立三项制度改革长效机制，探索制定企业工资总额周期制管理制度。全面推行全员绩效考核，积极提升技术工人待遇水平，鼓励符合条件的企业按规定用足用好中长期激励政策。（牵头单位：

市国资委；参加单位：市人力资源和社会保障局）

### （九）大力弘扬企业家精神

26.加强企业家队伍建设。坚持构建亲清政商关系，尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用，按照规定组织表彰优秀企业家。按照国有企业领导人员“20字”标准和市委选人用人“三个导向”“六个标尺”“五要五不原则”，打造素质过硬、结构合理、数量充足的企业家队伍。大力弘扬企业家精神，引导企业家增强爱国情怀、勇于创新、诚信守法、承担社会责任、拓展国际视野。（牵头单位：市委组织部、市国资委；参加单位：市工业和信息化局）

27.强化专业培训培养。突出政治标准，统筹安排市管企业班子成员参加市委党校县处级干部进修班，点名调训市管企业年轻干部参加市委党校中青年干部培训班。围绕国企改革、文旅融合、港航经济等，谋划实施系列培训，提升企业各类管理人才、专业人才的业务能力及专业素养。（牵头单位：市委组织部、市国资委）

28.推进企业经营管理人才队伍建设。优化经营管理人才队伍结构，配合做好全省经营管理雏鹰人才库选审工作，培育储备年轻企业家。推进党政机关、事业单位、企业经营管理人才横向交流，提升素质能力。拓宽外部董事来源渠道，合理搭配一批熟悉任职企业主业和财务、金融、法律等方面

的专业人才担任外部董事，充实外部董事人才库。（牵头单位：市委组织部、市国资委；参加单位：市委统战部、市工商联、市工业和信息化局）

#### （十）党建引领高质量发展

29.坚持党的全面领导。充分发挥企业党组织把方向、管大局、保落实的作用，提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，推进党的领导与国有企业法人治理结构有机融合。指导企业制定《混合所有制企业党建工作方案》，积极推进混合所有制企业党建工作。企业逐级建立完善党建工作与生产经营考核评价标准，推动党建工作责任制和生产经营责任制有效联动，并与薪酬挂钩。（牵头单位：市国资委、市委组织部）

30.夯实基层党建基础。发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，深入推进过硬党支部建设和党支部评星定级管理，健全完善党员先锋岗、党员责任区、党员公开承诺机制，实施企业党委书记抓基层党建创新项目，建立“党建+”工作载体，推广“支部建在项目上”党建模式，聚焦解决关键核心技术“卡脖子”问题，把党组织建在重大项目、攻关团队上，推动企业与高等院校、科研院所等单位实施党建联建，促进产学研合作、科技创新成果转化。（牵头单位：市国资

委、市委组织部)

31.建设高素质党务干部队伍。加强企业各级党组织书记提升履职能力培训，深化企业基层党支部书记、党员“双培养”工程，把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台，推动企业制定完善党务工作人员职业发展规划和岗位晋升通道制度，促进党务干部与业务干部轮岗交流。(牵头单位：市国资委、市委组织部)

### 三、保障措施

(一)加强组织领导。国有企业创新驱动高质量发展工作在市委、市政府的统一领导下进行，市国有企业工作领导小组负责统筹全市国有企业创新驱动高质量发展工作，建立可量化、可落实、可督导、可考核的推进机制，推动将工作情况纳入市县党委巡察范围。市国资委承担全市国有企业创新驱动高质量发展日常工作，建立工作台账，定期调度通报，实施年度评估并加强成果应用。市县国资监管机构健全考核体系，将战略规划、全面对标一流目标、预算安排与企业负责人经营业绩考核有效衔接。

(二)强化任务落实。牵头单位要会同参加单位，坚持任务清单化，责任具体化，细化时间表、路线图，切实抓好推进落实。各县市区(功能区)要结合实际，研究制定具体实施方案和配套措施，建立协同推进机制，落实责任，形成

市县联动工作格局。各级国有企业要认真谋划、精心组织、周密部署，企业主要负责人作为第一责任人靠前指挥、靠上推动，层层压实责任，确保各项措施落到实处。

（三）营造发展氛围。各级各部门要加大国有企业创新驱动高质量发展的宣传力度，营造良好舆论环境和社会氛围，强化典型引领，挖掘一批国企改革发展典型，面向社会讲好国资国企故事，比学赶超、争先进位，打响济宁国企改革品牌，加快国有企业创新驱动高质量发展，为全市经济社会发展贡献国资力量。

本方案适用于市、县（市、区）属国有企业。市属国有文化企业和金融企业，由市委宣传部、市财政局等部门按职责分工负责组织开展相关工作。

附件：济宁市国有企业创新驱动高质量发展实施方案重点任务配档表

附件：

济宁市国有企业创新驱动高质量发展  
实施方案重点任务配档表

| 序号 | 重点任务         | 分项任务                         | 具体落实措施                                                                        | 完成时限                     | 牵头单位                               | 参加单位              |
|----|--------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------|-------------------|
| 一  | 对标一流<br>提升质效 | (一) 实施<br>对标一流<br>质效提升<br>工程 | 1. 组织各市管企业制定对标一流质效提升行动方案，到 2025 年，将济宁能源集团、山东公用控股、孔子文旅集团等基础较好的企业率先培育成行业省内一流企业。 | 2023 年 6 月底前<br>2025 年底前 | 市国资委<br>济宁能源集团<br>山东公用控股<br>孔子文旅集团 | 市工业和信息化局<br>各市管企业 |
|    |              | (二) 大力<br>培育高成<br>长性企业       | 2. 建立市管企业高成长性企业培育库，支持培育权属高成长性企业，力争到 2025 年打造 20 家左右专精特新企业、专精特新“小巨人”企业和瞪羚企业。   | 2023 年 6 月底前<br>2025 年底前 | 市国资委                               | 市工业和信息化局<br>各市管企业 |

| 序号 | 重点任务     | 分项任务         | 具体落实措施                                                                                                                               | 完成时限              | 牵头单位                               | 参加单位                                |
|----|----------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|-------------------------------------|
| 二  | 优化国有资本布局 | (三) 服务国家重大战略 | 3.发挥企业投融资优势，加快新机场、雄商高铁、邹城至济宁高速、充鄆高速、济曲快速路、济微高速北段、山东京杭多式联运物流项目、龙拱港集装箱码头等“七网”重大工程、重点项目建设。                                              | 2025 年底前按计划推进     | 市国资委<br>济宁能源集团<br>山东公用控股<br>济宁城投控股 | 市发展改革委<br>市交通运输局                    |
|    |          | (四) 优化调整产业结构 | 4.推动国有资本向“331”产业布局，做强能源、公用事业、金融、港航物流、文化旅游、高端制造和现代服务产业。培育新能源新材料、新一代信息技术、医养健康、节能环保、绿碳经济等新兴产业。                                          | 长期坚持              | 市国资委                               | 市发展改革委<br>市工业和信息化局<br>市文旅局<br>各市管企业 |
|    |          |              | 5. 指导市管企业编制年度投资计划，动态调整市管企业国有资本布局优化调整项目库。                                                                                             | 2023-2025 年 3 月底前 |                                    |                                     |
|    |          | (五) 完善招商引资体系 | 6.发挥国有企业招商引资主体作用，综合运用股权招商、产业链招商、园区招商、基金招商等多种方式，组织企业参加山东与跨国公司领导人青岛峰会、中国企业论坛等招商活动，推动市管企业与央企省企、知名民企、高校院所、基金机构的战略合作，着力引进一批高质量项目，构建发展共同体。 | 长期坚持              | 市国资委                               | 市商务局<br>市投资促进局<br>各市管企业             |

| 序号 | 重点任务     | 分项任务            | 具体落实措施                                                                                           | 完成时限             | 牵头单位                                         | 参加单位         |
|----|----------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------------------------------|--------------|
| 二  | 优化国有资本布局 | (六) 实施“走出去”战略   | 7.鼓励济宁能源集团、济宁城投控股、济宁国投公司等企业开展境外投资并购、建设境外营销平台、境外融资回归、引进战略投资者等，实现内外协同、产业带动及资本技术回归。                 | 长期坚持             | 市国资委<br>济宁能源集团<br>济宁城投控股<br>济宁国投公司           | 市国资委<br>市商务局 |
|    |          |                 | 8.推动济宁能源集团、山东公用控股、济宁城投控股孔子文旅集团等企业积极稳妥“走出去”，整合煤炭资源，拓展环保产业，推进文旅融合。                                 | 长期坚持             | 市国资委<br>济宁能源集团<br>山东公用控股<br>济宁城投控股<br>孔子文旅集团 |              |
|    |          | (七) 加大金融支持力度    | 9.组织开展政金企合作对接活动，搭建政金企合作交流平台，深入开展金融服务实体经济竞赛活动，加强对国企实体经济的金融支持，提升金融服务实体经济质效。                        | 长期坚持             | 市国资委<br>市地方金融监管局                             | 各市管企业        |
| 三  | 创新国企发展路径 | (八) 完善高质量发展评价体系 | 10.制定市管企业经营业绩考核办法，建立以“净利润、利润总额、净资产收益率、研发投入强度、营业收入利润率、资产负债率、全员劳动生产率”为核心的高质量发展指标评价体系，推动国有经济提升质量效益。 | 2022 年底前完成考核办法制定 | 市国资委                                         | 各市管企业        |

| 序号 | 重点任务     | 分项任务            | 具体落实措施                                                                                                                         | 完成时限     | 牵头单位                                         | 参加单位            |
|----|----------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------|-----------------|
| 三  | 创新国企发展路径 | (八) 完善高质量发展评价体系 | 11.到 2025 年，市管企业资产总额突破 2600 亿元，营业收入突破 1300 亿元，利润总额力争突破 55 亿元，资产总额、营业收入、利润总额年均增幅高于全市经济增长水平，净资产收益率迈入全省国资系统第一方阵。                  | 2025 年底  | 市国资委                                         | 各市管企业           |
|    |          | (九) 推进商业模式创新    | 12.推进商业模式创新，提高产品附加值，提升市场占有率和品牌享誉度。鼓励企业积极参与国家、行业标准制定。                                                                           | 长期坚持     | 市国资委                                         | 市市场监管局<br>各市管企业 |
|    |          |                 | 13.支持济宁港航发展集团打造集港口运营、物流运输、金融赋能、贸易开放于一体的千亿级大宗货物交易中心，构建大宗货物交易“运河指数”。                                                             | 2025 年底前 | 市国资委<br>济宁能源集团                               |                 |
|    |          | (十) 提高资产证券化水平   | 14.提高资产证券化水平。大力培育山东公用控股、山东鲁泰控股、艾坦姆（山东）等重点企业，通过 IPO、借壳上市、并购重组等多种形式进入多资本市场上市，力争利用 3-5 年时间新增 2-3 户上市公司。引导上市公司实施再融资，推动关联资产向上市公司集中。 | 长期坚持     | 市国资委<br>济宁能源集团<br>山东公用控股<br>济宁国投公司<br>山东鲁泰控股 | 市地方金融监管局        |

| 序号 | 重点任务     | 分项任务         | 具体落实措施                                                                                     | 完成时限     | 牵头单位 | 参加单位                                |
|----|----------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------|-------------------------------------|
| 四  | 提升科技创新能力 | (十一)加大研发投入力度 | 15.鼓励国有企业加大研发投入，建立刚性增长约束机制，市管企业研发投入年均增幅 10% 以上，到 2025 年，装备制造业企业整体研发投入强度达到 4%，重点企业达到 5% 以上。 | 2025 年底前 | 市国资委 | 市科技局<br>各市管企业                       |
|    |          | (十二)强化创新平台建设 | 16.立足主责主业、围绕我市“十强”产业，培育或并购一批高新技术企业以及专精特新企业、瞪羚企业。                                           | 长期坚持     | 市国资委 | 市科技局<br>市工业和信息化局<br>各市管企业           |
|    |          |              | 17.鼓励企业围绕重点产业链培育布局技术创新中心、企业技术中心、重点实验室等研发平台，到 2025 年，规模以上工业企业全部设立研发机构。                      | 2025 年底前 | 市国资委 | 市发展改革委<br>市科技局<br>市工业和信息化局<br>各市管企业 |

| 序号 | 重点任务     | 分项任务           | 具体落实措施                                                                              | 完成时限     | 牵头单位                     | 参加单位                                                               |
|----|----------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 四  | 提升科技创新能力 | (十三) 实施人才强企业工程 | 18.健全人才“引用育留”机制，支持企业引育一批科技领军人才、卓越工程师、首席技师等高层次人才，到 2025 年市管企业硕士研究生以上学历人员总量实现翻番。      | 2025 年底前 | 市国资委                     | 市委组织部<br>市科技局<br>市教育局<br>市工业和信息化局<br>市人力资源和社会保障<br>市社会保障局<br>各市管企业 |
|    |          | (十四) 扩大科技创新合作。 | 19.制定《2022 年济宁市大院大所招引工作认定办法》，“一企一策”梳理企业发展需求、技术分布和潜在合作高校院所，促进产学研用协同创新，增加高质量自主知识产权数量。 | 2022 年底前 | 市国资委<br>市科技局             | 市市场监管局<br>各市管企业                                                    |
| 五  | 推动产业链条升级 | (十五) 培育提升产业链条。 | 20.引导艾坦姆（山东）、海纳科技、金水科技等重点企业绘制产业链图谱，实施补链延链强链工程，提高关键产业链整体控制力，促进产业链上下游企业融通发展。          | 长期坚持     | 市国资委<br>济宁能源集团<br>山东公用控股 | 市工业和信息化局                                                           |

| 序号 | 重点任务     | 分项任务             | 具体落实措施                                                                                                              | 完成时限                 | 牵头单位                                                             | 参加单位                              |
|----|----------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| 五  | 推动产业链条升级 | (十六) 加快企业数字化转型。  | 21.组织相关市管企业制定数字化转型发展工作方案，充分利用 5G、大数据、人工智能等前沿技术，推动能源、装备制造、公用事业、金融投资、文化旅游、公共交通等领域数字化场景应用，推动大数据平台、3D 打印、无人机等数字化产业提档升级。 | 2023 年 6 月底前<br>长期坚持 | 市国资委<br>济宁能源集团<br>山东公用控股<br>济宁城投控股<br>济宁国投公司<br>孔子文旅集团<br>济宁公交集团 | 市科技局<br>市工业和信息化局<br>市大数据中心        |
| 六  | 突出国企示范引领 | (十七) 率先实现绿色低碳发展。 | 22.推动市管企业节能减排升级改造，加快淘汰落后产能。                                                                                         | 长期坚持                 | 市国资委<br>市工业和信息化局                                                 | 市发展改革委<br>市生态环境局<br>市能源局<br>各市管企业 |
|    |          |                  | 23.加快国有企业绿色低碳技术攻关和成果应用转化，大力发展环保产业。                                                                                  | 长期坚持                 | 市国资委                                                             | 市科技局<br>各市管企业                     |
|    |          |                  | 24.有序调整能源生产结构，加大新能源基础设施投资建设力度，落实能耗双控措施，严控“两高”项目，鼓励企业在落实“双碳”目标中发挥重要作用。                                               | 长期坚持                 | 市国资委<br>市工业和信息化局<br>市生态环境局                                       | 市行政审批服务局<br>市能源局<br>各市管企业         |
|    |          |                  | 25.充分发挥山东绿碳科技有限公司统筹全市碳资产管理职能作用，积极打造全市碳资产管理交易平台。                                                                     | 长期坚持                 | 市国资委<br>济宁土发集团                                                   |                                   |

| 序号 | 重点任务     | 分项任务            | 具体落实措施                                                         | 完成时限             | 牵头单位           | 参加单位             |
|----|----------|-----------------|----------------------------------------------------------------|------------------|----------------|------------------|
| 六  | 突出国企示范引领 | (十八) 引领现代港航物流发展 | 26.充分发挥济宁能源集团龙头带动作用，以梁山港区、主城港区、微山港区为主体，加快布局建设内河现代化大型港口。        | 长期坚持             | 市国资委<br>济宁能源集团 | 市发展改革委<br>市交通运输局 |
|    |          |                 | 27.建设智慧港航物流交易平台，加强与大宗商品进出口企业合作，保障大宗商品安全稳定供应。                   | 2022 年底前<br>长期坚持 | 市国资委<br>济宁能源集团 |                  |
|    |          | (十九) 不断提升社会公信力  | 28.推动企业健全信息公开制度，真实、全面、及时披露信息，打造“阳光国企”。                         | 长期坚持             | 市国资委           | 各市管企业            |
|    |          |                 | 29.坚持职代会、厂务公开等制度化管理，推动企业和职工群众之间的良性互动，完善慈善制度，建立长效帮扶机制，促进企业和谐发展。 | 长期坚持             | 市国资委           | 市总工会<br>各市管企业    |

| 序号 | 重点任务         | 分项任务                        | 具体落实措施                                                                                                                                                                          | 完成时限     | 牵头单位 | 参加单位                            |
|----|--------------|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------|---------------------------------|
| 七  | 坚决守牢<br>一排底线 | (二十) 强<br>化 债 务 风<br>险 防 控  | 30. 制定加强国有企业债务风险管控工作的指导意见。                                                                                                                                                      | 2022 年底前 | 市国资委 | 各市管企业                           |
|    |              |                             | 31. 加强市管企业债务风险动态监测预警，密切关注债券兑付风险。强化企业负债规模和资产负债率双约束，持续推动差异化降杠杆，加强对资产负债率高、带息负债规模大的企业的监控，做好长期挂账应收款项清理回收工作，切实防范化解企业财务风险。                                                             | 长期坚持     | 市国资委 | 市地方金融监<br>管局<br>各市管企业           |
|    |              |                             | 32. 规范担保行为，严格“明股实债”、永续债等业务监管。                                                                                                                                                   | 长期坚持     | 市国资委 | 各市管企业                           |
|    |              | (二十一)<br>提 升 安 全<br>管 理 水 平 | 33. 督促企业落实国务院安委会“十五条硬措施”和省政府“8 抓 20 项”创新举措，推进安全生产专项整治三年行动，完善安全生产责任清单，健全安全生产责任体系，扎实开展安全生产教育培训，健全安全生产风险隐患双重预防体系，开展安全生产大检查，推进设备和技术更新，抓好智能化和信息化技术应用，推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，打造本质安全企业。 | 长期坚持     | 市国资委 | 市工业和信息<br>化局<br>市应急管理局<br>各市管企业 |

| 序号 | 重点任务         | 分项任务              | 具体落实措施                                                                     | 完成时限     | 牵头单位 | 参加单位           |
|----|--------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------|----------|------|----------------|
| 七  | 坚决守牢<br>一排底线 | (二十一)<br>提升安全管理水平 | 34.从严落实疫情防控措施，督促企业做好应急物资储备。                                                | 长期坚持     | 市国资委 | 各市管企业          |
|    |              |                   | 35.加强网络安全日常巡查和现场检查，强化网络安全监管，建立健全防范机制和应对措施，组织开展网络安全宣传周活动和攻防实战演练，提升网络安全保障能力。 | 长期坚持     | 市国资委 | 市委网信办<br>各市管企业 |
|    |              | (二十二)<br>加强企业合规管理 | 36.建立健全市管企业合规管理制度，不断完善合规管理体系。                                              | 2023 年底前 | 市国资委 | 各市管企业          |
|    |              |                   | 37.制定《市管企业国资监管负面事项清单》，引导企业明确经营管理红线底线。                                      | 2023 年底前 | 市国资委 | 各市管企业          |
|    |              |                   | 38.完善总法律顾问制度，推动市管企业和重要子企业设立总法律顾问，将总法律顾问出具法律意见作为重大经营决策必经程序。                 | 2024 年底前 | 市国资委 | 各市管企业          |

| 序号 | 重点任务     | 分项任务                  | 具体落实措施                                                                                                                                                               | 完成时限            | 牵头单位          | 参加单位  |
|----|----------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------|-------|
| 八  | 提升法人治理水平 | (二十三)<br>完善中国特色现代企业制度 | 39.坚持中国特色现代企业制度改革方向，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，健全完善党组织前置研究重大经营管理事项清单，进一步明确市管企业党组织议大事、抓重点的内容，保证企业重大决策事项落地落实，建立权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。到2023年底，全市各级国有企业全面制定党组织前置研究讨论重大事项清单。 | 2023年底前         | 市国资委<br>市委组织部 | 各市管企业 |
|    |          | (二十四)<br>规范企业董事会建设    | 40.实现董事会应建尽建，企业集团和重要子企业全部设立规范的董事会专门委员会。                                                                                                                              | 2022年底前         | 市国资委<br>各市管企业 | 各市管企业 |
|    |          |                       | 41.推动企业完善董事会选聘经理层方式，建立董事会向经理层授权制度和总经理向董事会报告制度。                                                                                                                       | 长期坚持<br>2022年底前 | 市国资委<br>市委组织部 | 各市管企业 |
|    |          |                       | 42.探索实施出资人派员列席董事会会议，开展董事会与董事考核评价。                                                                                                                                    | 长期坚持            | 市国资委          | 各市管企业 |

| 序号 | 重点任务      | 分项任务                | 具体落实措施                                                                                                                                                                  | 完成时限            | 牵头单位          | 参加单位                 |
|----|-----------|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------|----------------------|
| 八  | 提升法人治理水平  | (二十五)<br>巩固提升改革成效   | 43.组织国企改革三年行动“回头看”，将经验做法、规定要求写入章程、建立制度。                                                                                                                                 | 长期坚持            | 市国资委          | 各市管企业                |
|    |           |                     | 44.制定市管企业三项制度改革效能评估制度，推动企业建立三项制度改革长效机制，探索制定企业工资总额周期制管理制度。                                                                                                               | 2023 年底前分阶段制定文件 | 市国资委          | 市人力资源和社会保障局<br>各市管企业 |
|    |           |                     | 45.全面推行全员绩效考核，积极提升技术工人待遇水平，鼓励符合条件的企业按规定用足用好中长期激励政策。                                                                                                                     | 长期坚持            | 市国资委          | 市人力资源和社会保障局<br>各市管企业 |
| 九  | 大力弘扬企业家精神 | (二十六)<br>加强企业家队伍建设。 | 46.坚持构建亲清政商关系，尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用，按照规定组织评选优秀企业家。按照国有企业领导人员“20 字”标准和市委选人用人“三个导向”“六个标尺”“五要五不原则”，打造素质过硬、结构合理、数量充足的企业家队伍。大力弘扬企业家精神，引导企业家增强爱国情怀、勇于创新、诚信守法、承担社会责任、拓展国际视野。 | 长期坚持            | 市委组织部<br>市国资委 | 市工业和信息化局<br>各市管企业    |

| 序号 | 重点任务      | 分项任务                    | 具体落实措施                                                                                                                | 完成时限 | 牵头单位          | 参加单位                               |
|----|-----------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------------|------------------------------------|
| 九  | 大力弘扬企业家精神 | (二十七)<br>强化专业培训培养       | 47.突出政治标准，统筹安排市管企业班子成员参加市委党校县处级干部进修班，点名调训市管企业年轻干部参加市委党校中青年干部培训班。围绕国企改革、文旅融合、港航经济等，谋划实施系列培训，提升企业各类管理人才、专业人才的业务能力及专业素养。 | 长期坚持 | 市委组织部<br>市国资委 | 各市管企业                              |
|    |           | (二十八)<br>推进企业经营管理人才队伍建设 | 48.优化经营管理人才队伍结构，配合做好全省经营管理雏鹰人才库选审工作，培育储备年轻企业家。                                                                        | 长期坚持 | 市委组织部<br>市国资委 | 市委统战部<br>市工商联<br>市工业和信息化局<br>各市管企业 |
|    |           |                         | 49.推进党政机关、事业单位、企业经营管理人才横向交流，提升素质能力。                                                                                   | 长期坚持 | 市委组织部<br>市国资委 | 各市管企业                              |
|    |           |                         | 50.拓宽外部董事来源渠道，合理搭配一批熟悉任职企业主业和财务、金融、法律等方面的专业人才担任外部董事，充实外部董事人才库。                                                        | 长期坚持 | 市委组织部<br>市国资委 | 各市管企业                              |

| 序号 | 重点任务          | 分项任务                  | 具体落实措施                                                                                         | 完成时限     | 牵头单位          | 参加单位  |
|----|---------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|-------|
| 十  | 党建引领<br>高质量发展 | (二十九)<br>坚持党的<br>全面领导 | 51.充分发挥企业党组织把方向、管大局、保落实的作用，提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，推进党的领导与国有企业法人治理结构有机融合。  | 长期坚持     | 市国资委<br>市委组织部 | 各市管企业 |
|    |               |                       | 52.指导企业制定《混合所有制企业党建工作方案》，积极推进混合所有制企业党建工作。企业逐级建立完善党建工作与生产经营考核评价标准，推动党建工作责任制和生产经营责任制有效联动，并与薪酬挂钩。 | 2023 年底前 | 市国资委<br>市委组织部 | 各市管企业 |
|    |               | (三十) 夯<br>实基层党<br>建基础 | 53.发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，深入推进过硬党支部建设和党支部评星定级管理，健全完善党员先锋岗、党员责任区、党员公开承诺机制，实施企业党委书记抓基层党建创新项目。      | 长期坚持     | 市国资委<br>市委组织部 | 各市管企业 |

| 序号 | 重点任务          | 分项任务                         | 具体落实措施                                                                                                              | 完成时限 | 牵头单位          | 参加单位  |
|----|---------------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------------|-------|
| 十  | 党建引领<br>高质量发展 | (三十) 夯<br>实基层党<br>建基础        | 54.建立“党建+”工作载体,推广“支部建在项目上”党建模式,聚焦解决关键核心技术“卡脖子”问题,把党组织建在重大项目、攻关团队上,推动企业与高等院校、科研院所等单位实施党建联建,促进产学研合作、科技创新成果转化。         | 长期坚持 | 市国资委<br>市委组织部 | 各市管企业 |
|    |               | (三十一)<br>建设高素<br>质党务干<br>部队伍 | 55.加强企业各级党组织书记提升履职能力培训,深化企业基层党支部书记、党员“双培养”工程,把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台,推动企业制定完善党务工作人员职业发展规划和岗位晋升通道制度,促进党务干部与业务干部轮岗交流。 | 长期坚持 | 市国资委<br>市委组织部 | 各市管企业 |